

Der Bundestag wolle beschließen:

I. Der Deutsche Bundestag stellt fest:

Die Bundesregierung entzieht sich durch eine völlig unzureichende Beteiligung an den Kosten der Unterkunft und Heizung zunehmend ihrer Verantwortung zur Finanzierung der Kosten der Arbeitslosigkeit im Bereich Hartz IV. Die seit 2008 geltende Fortschreibung der Bundesbeteiligung durch die Anpassungsformel nach § 46 Absatz 7 des Zweiten Buches Sozialgesetzbuch (SGB II) gewährleistet keine angemessene Beteiligung des Bundes. Die Anpassungsformel lehnt sich sachfremd an die Entwicklung der Anzahl der Bedarfsgemeinschaften im SGB II an. Nach der Anpassungsformel sinkt die Bundesbeteiligung an den Kosten der Unterkunft und Heizung, wenn in dem gesetzlich definierten Referenzzeitraum die Zahl der Bedarfsgemeinschaften sinkt – und umgekehrt. Dem Rückgang der Bedarfsgemeinschaften seit 2007 steht aber kein entsprechender Rückgang der Kosten für Unterkunft und Heizung gegenüber. Im Ergebnis verlagert der Bund die finanziellen Lasten der Arbeitslosigkeit auf die Kommunen. Diese Entwicklung wird sich im Laufe der Finanz- und Wirtschaftskrise 2010 erkennbar fortsetzen. Das Ziel der finanziellen Entlastung der Kommunen um 2,5 Mrd. Euro wird konterkariert.

II. Der Deutsche Bundestag fordert die Bundesregierung auf, umgehend einen Gesetzentwurf vorzulegen, der

1. die Anpassungsformel dahingehend ändert, dass die Berechnung der Bundesbeteiligung an den Kosten der Unterkunft und Heizung in § 46 Absatz 7 SGB II auf der Basis der tatsächlichen Ausgaben für Unterkunft und Heizung nach § 22 Absatz 1 SGB II erfolgt;
2. auf der Grundlage dieser veränderten Formel eine neue Berechnung der Bundesbeteiligung an den Kosten der Unterkunft und Heizung für das Jahr 2010 vornimmt.

Berlin, den 25. November 2009

Dr. Gregor Gysi und Fraktion

Begründung

Mit dem Gesetz zur Änderung des Zweiten Buches Sozialgesetzbuch des Finanzausgleichsgesetzes wurde die Bundesbeteiligung an den Kosten der Unterkunft und Heizung im SGB II für 2007 auf 41,2 Prozent für Rheinland-Pfalz, 35,2 Prozent für Baden-Württemberg sowie 31,2 Prozent für die übrigen 14 Länder festgelegt. Gleichzeitig wurde für die folgenden Jahre eine Anpassungsformel in das SGB II aufgenommen, die sich an die Entwicklung der Anzahl der Bedarfsgemeinschaften anlehnt (§ 46 Absatz 7 SGB II). Seit 2008 erfolgt die Anpassung der Bundesbeteiligung an den Kosten der Unterkunft und Heizung gemäß dieser Formel. Bereits während der parlamentarischen Beratungen ist darauf hingewiesen worden, dass die Anpassungsformel nicht sachgerecht ist, weil die Entwicklung der Anzahl der Bedarfsgemeinschaften kein verlässlicher Indikator für die Entwicklung der tatsächlichen Kosten für Unterkunft und Heizung darstellt. Der Bundesrat hat in einem Beschluss einstimmig dafür votiert, die Anpassungsformel an die tatsächliche Kostenentwicklung zu koppeln (Bundesratsdrucksache 815/06). Auch die kommunalen Spitzenverbände, die Wohlfahrtsverbände, der Deutsche Mieterbund e. V. und der Deutsche Gewerkschaftsbund haben die Orientierung der Anpassungsformel an der Anzahl der Bedarfsgemeinschaften wiederholt als sachfremd kritisiert.

Die zwischenzeitliche Entwicklung bestätigt die Kritik. Während die Gesamtausgaben für Kosten der Unterkunft und Heizung von 13,6 Mrd. Euro auf 14,2 Mrd. Euro zwischen 2007 und 2009 gestiegen sind, ist im gleichen Zeitraum die Anzahl der Bedarfsgemeinschaften deutlich zurückgegangen. Die Kostenbeteiligung des Bundes ist daher bis zum Jahr 2009 gefallen: auf

35,4 Prozent in Rheinland-Pfalz, 29,4 Prozent in Baden-Württemberg sowie 25,4 Prozent in den anderen 14 Ländern. Trotz eines Anstiegs der Gesamtausgaben für die Kosten der Unterkunft und Heizung hat der Bund seine Ausgaben seit 2007 von 4,3 Mrd. Euro auf 3,7 Mrd. Euro (2009 – Haushaltssoll) reduziert.

Für das Jahr 2010 werden nach dem Gesetzentwurf zum 6. SGB-II-Änderungsgesetz Gesamtausgaben in Höhe von 15,8 Mrd. Euro erwartet. Nach der Anpassungsformel würde der Bundesanteil an diesen Kosten bei rund 3,7 Mrd. Euro stagnieren. Der von der Bundesregierung prognostizierte Ausgabenanstieg in Höhe von rund 1,6 Mrd. Euro wäre komplett von den Kommunen zu decken. Im Ergebnis werden somit die Folgen der Wirtschaftskrise einseitig zu Lasten der Kommunen verschoben.

Anteil des Bundes an den Kosten der Unterkunft und Heizung (SGB II)

Anmerkung: 2007 und 2008 – Ist-Ausgaben, 2009 – Haushaltssoll und 2010 – Gesetzentwurf zum 6. SGB-II-Änderungsgesetz.

Sachgerecht ist gegenüber dem geltenden Recht eine Orientierung der Anpassungsformel nach § 46 Absatz 7 SGB II an den tatsächlichen Kosten der Unterkunft und Heizung. Als Ausgangspunkt für die Neuberechnungen sollte auf das Jahr 2007 abgestellt werden. Mit dieser alternativen Berechnungsformel ergäbe sich für das kommende Jahr ein rechnerischer Bundesanteil von 32,4 Prozent.

Der Bund hätte von den erwarteten 15,8 Mrd. Euro 5,1 Mrd. Euro zu tragen, also 1,4 Mrd. Euro mehr als nach der bisherigen Berechnungsformel, die Kommunen entsprechend weniger (Berechnungen des Bremer Instituts für Arbeitsmarktforschung und Jugendberufshilfe e. V.: Kurzmitteilung vom 10. November 2009).

Der Bund, die Länder und die Kommunen sind darüber hinaus gefordert, sich zeitnah auf ein Verfahren für eine Evaluierung der Bundesbeteiligung an den Kosten der Unterkunft und Heizung zu einigen. Die Evaluation hat zum einen den Auftrag zu überprüfen, inwieweit die gesetzlich geforderte Entlastung der Kommunen um 2,5 Mrd. Euro (§ 46 Absatz 5 SGB II) realisiert wurde, und gegebenenfalls Vorschläge zur Korrektur der Bundesbeteiligung vorzulegen. In diesem Zusammenhang wird auch zu prüfen sein, inwieweit die Voraussetzungen für die höheren Beteiligungsquoten für Baden-Württemberg und Rheinland-Pfalz weiterhin bestehen.